

## Algunos ejemplos de municipalidades del país

La organización de los municipios queda establecida en diversas normas jurídicas. Por lo general se hace referencia a esta cuestión en las Constituciones provinciales y en leyes especiales conocidas como Leyes Orgánicas de municipalidades, y también en Cartas Orgánicas.

En algunas provincias, como Buenos Aires o San-

ta Fe, las municipalidades se rigen por una Ley Orgánica Provincial; en otras, como Salta, cada municipalidad tiene la facultad de dictar su propia Carta Orgánica, es decir, la norma jurídica que rige su funcionamiento y organización.

En el documento de esta página podemos apreciar algunas de las características que adquieren los gobiernos municipales y sus territorios en dos provincias del país: Santa Fe y Buenos Aires.

## Documentos

### Algunas normas jurídicas

**Artículo 1.** *Todo centro urbano en el que haya una población mayor de diez mil habitantes tendrá una Municipalidad encargada de la administración comunal, con arreglo a las prescripciones de la Constitución y de la presente ley; a este efecto las Municipalidades se dividirán en dos categorías, a saber: serán de primera categoría las Municipalidades que tengan más de doscientos mil habitantes; de segunda categoría las que tengan entre diez mil y doscientos mil.*

**Artículo 2.** *Las Municipalidades son independientes de todo otro poder en el ejercicio de las funciones que les son propias; forman sus rentas, pudiendo establecer impuestos, tasas, derechos o contribuciones, sobre los ramos y materias que se determinen [...].*

Ley Orgánica de las Municipalidades de la provincia de Santa Fe, N° 2756.

**Artículo 1.** *En los centros de población, cuyo número de habitantes no llegue al fijado por la Constitución*

*de la Provincia para formar Municipalidades, la administración comunal estará a cargo de Comisiones Comunales que serán creadas en la forma que esta ley establece.*

**Artículo 14.** *Para la delimitación de los distritos comunales, que en ningún caso estarán comprendidos en más de un departamento, se dará preferencia a los límites naturales (ríos, arroyos, canales, caminos, ferrocarriles), o en su defecto líneas divisorias de propiedades.*

Ley Orgánica de Comunas de la provincia de Santa Fe, N° 2439.

**Artículo 1.** *La Administración local de los partidos que forman la provincia estará a cargo de una Municipalidad compuesta de un Departamento Ejecutivo, desempeñado por un ciudadano con el título de Intendente, y un Departamento Deliberativo, desempeñado por ciudadanos con el título de Concejal.*

Ley Orgánica de las Municipalidades de la provincia de Buenos Aires, Decreto-Ley 6769/58.

1. Trabajá con este cuadro y con la información de la página.

Provincia	Municipalidad	Cantidad de concejales	Categoría
Buenos Aires	Pergamino	120	Única
Santa Fe	El Trébol	6	Segunda
Santa Fe	Cañada Rosquín	s/d	Comuna

- ¿Cuáles son las fuentes de los documentos que leíste?
- En la provincia de Buenos Aires, ¿cuántas categorías de municipios hay?
- En la provincia de Santa Fe, ¿se diferencian categorías de municipalidades? ¿En función de qué? Cuando no pueden ser municipalidades, ¿cómo se organizan?
- ¿Qué actividades pueden realizar las municipalidades de Santa Fe?
- En Santa Fe, ¿podría haber una comuna que se extendiera por más de un departamento?

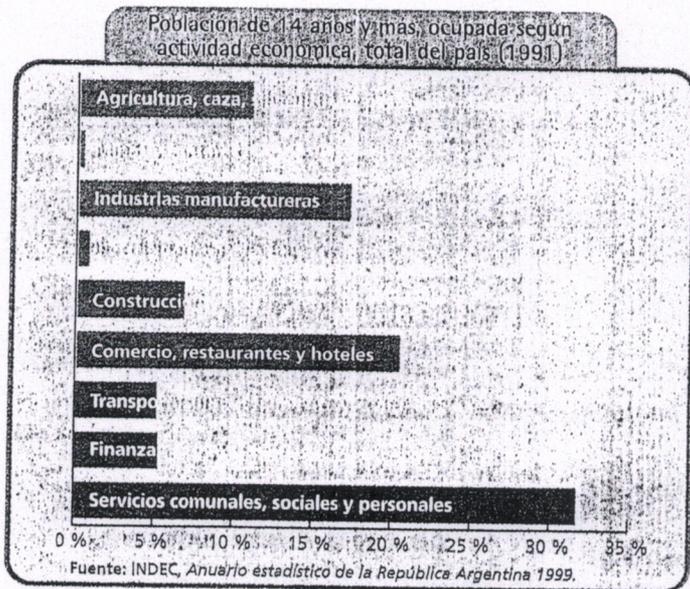
## El trabajo de la población

Una gran parte de las personas satisface necesidades básicas mediante los ingresos que obtiene por un trabajo remunerado. En una familia, los ingresos provienen del trabajo de algunos de sus miembros, por lo general del padre y la madre, y también de los hijos mayores. Otros miembros de la familia no trabajan, como por ejemplo algunos abuelos que reciben una jubilación o los hijos que se dedican al estudio. Todos los miembros de la familia, obtengan o no ingresos, necesitan **satisfacer necesidades** y forman parte del **mercado consumidor o mercado interno del país**. Por eso decimos que, ya sea como trabajadores o como consumidores, la mayor parte de la población se vincula a las actividades económicas.

### La población económicamente activa -PEA-

Para estudiar la participación de la población en las actividades económicas se utilizan diversos conceptos. A través del Censo Nacional de Población se puede saber cuántas personas mayores de 14 años tienen trabajo o lo buscan. A este conjunto lo llamamos **población económicamente activa (PEA)**.

Dentro de la PEA se identifican las **personas ocupadas**, es decir las que tienen trabajo, y las **desocupadas**, que son las que buscan trabajo pero no lo consiguen. La mayor parte de las personas ocupadas son **empleados** y reciben un **salario** o son **trabajadores por cuenta propia**, trabajan solos o ayudados por la familia.



Las personas que no tienen y tampoco buscan trabajo forman la **población no económicamente activa**, por lo general se trata de estudiantes, jubilados y amas de casa.

### La población y los sectores de la economía

Algunas actividades económicas ocupan más cantidad de trabajadores que otras. En general, en el conjunto del país, las actividades del sector terciario son las que ocupan mayor cantidad de personas; le sigue en importancia la industria manufacturera y las actividades agrícolas. La minería y las demás actividades primarias ocupan una proporción menor de trabajadores.

Esta distribución puede variar de una provincia a otra. Por ejemplo, las provincias pampeanas son las que presentan los mayores porcentajes de población ocupada en actividades del sector secundario, especialmente en la industria. En algunas provincias del noroeste o del noreste, como Formosa, es mayor el porcentaje de población ocupada en actividad agrícola. Un caso particular es la Capital Federal, donde prácticamente no se realizan actividades primarias y por lo tanto no se registra población vinculada a ellas.

Porcentaje de población de 14 años y más, ocupada según actividad económica (1991)

Actividad económica	Capital Federal	Formosa
Sector primario	0,95	29,72
Sector secundario	21,34	13,39
Sector terciario	76,54	56,22
Sin especificar	1,17	( )

Fuente: INDEC. Censo Nacional de Población y Vivienda 1991.

#### ACTIVIDADES

- ¿Qué se entiende por necesidades básicas? (Repasá el capítulo 2).
- Definí los siguientes conceptos:
  - población económicamente activa,
  - población desocupada,
  - población no económicamente activa,
- Compará los datos de las provincias y del total del país. ¿Cuáles son las actividades que ocupan más población?

## Cambios en las condiciones de trabajo

En los últimos años, algunas condiciones de trabajo han cambiado bastante. En general, hay menor cantidad de **trabajos permanentes**, es decir, aquellos en donde los empleados tienen un contrato por tiempo indeterminado. En cambio, se han hecho más frecuentes los **trabajos transitorios**, es decir, aquellos que tienen una duración determinada.

También la jornada de trabajo ha aumentado o ha disminuido respecto de lo que ha sido, durante décadas, la "jornada laboral" de 8 horas diarias, o de 40 a 45 horas semanales. En general, las empresas tratan de establecer contratos más flexibles, de manera que el trabajo de las personas se ajuste a los vaivenes de la producción. Por ejemplo, cuando la producción es menor se trabaja menos horas o se suspende el trabajo por un tiempo.

También han aumentado los contratos de trabajo fuera de los marcos legales que regulan la actividad laboral. A esta modalidad de trabajo se la llama "en negro". En la mayoría de los casos, quienes desarrollan estas ocupaciones precarias no cuentan con beneficios laborales, como derecho a indemnización por despido, cobertura médica, aportes jubilatorios o seguros por accidentes.

## Desocupación, subocupación

Uno de los problemas más graves del país en los últimos años es el aumento del número de personas **desocupadas**. Ésta es la situación de una parte importante de la población, que no tiene un trabajo con el que mantener a sus familias. También aumentó el número de **subocupados**, es decir, personas que trabajan menos de 35 horas semanales por causas involuntarias y desean trabajar más horas.

Esto ocurre en distintas partes del país, en algunos lugares más que en otros. Por ejemplo, son altos los niveles de desocupación en el Gran Buenos Aires y en ciudades como Rosario o Mar del Plata.

Podríamos decir que, en los últimos años, las actividades económicas no generaron los puestos de trabajo necesarios para alcanzar un nivel de ocupación razonable. Por ejemplo, en la industria manufacturera, el empleo descendió, en parte porque algunas empresas reemplazaron el trabajo de las personas con nuevas tecnologías y en parte porque numerosos establecimientos cerraron. Por otro lado, con las privatizaciones de las empresas estatales muchas personas quedaron sin trabajo y no tuvieron posibilidades de conseguir un nuevo empleo.

## Documentos

### Crisis laboral

*Del relevamiento oficial\* surge que más de la mitad de los que trabajan -56,9 % que comprende a casi 7 millones de personas- tienen empleos precarios, [...] temporarios, de mera changa, de baja calificación o "en negro".*

*Estas cifras marcan el deterioro de la "calidad del empleo" [...]. Así, casi la mitad de esta gente ocupada -unas 3 millones de personas- gana menos de 200 pesos, lo que significa que son indigentes porque no pueden comprar los alimentos básicos que necesita una persona adulta. Menos aún están en condiciones de alimentar al resto de la familia.*

*Con estos datos oficiales surge que apenas el 43,1 % de los que trabajan tiene empleo pleno, estable, registrado, no informal, con cierta productividad y con un ingreso que les permite superar la línea de indigencia, aunque no la de la pobreza. [...]*

\* Relevamiento del INDEC de mayo de 2002 en 28 aglomerados urbanos.

Clarín, 26 de julio de 2002.

● **trabajos o empleos de baja calificación.**

Son aquellos considerados de menor valor por el bajo nivel de conocimientos o de capacidades que se aplica en ellos.

☺ ¿A qué se denomina deterioro de la calidad del empleo? ¿Qué relación podés establecer entre la desocupación y subocupación de la población y la disminución del consumo de la población?

# Trabajar, ¿el desafío del siglo XXI?

21

Para empezar

*Cabe afirmar que la globalización no ha originado las desigualdades o el desempleo masivo, pero es evidente que, en muchas mentes, tanto en los países ricos como en los pobres, la palabra globalización se asocia a horribles imágenes de pérdidas de empleo a gran escala y de pérdidas de ingresos que amenazan el bienestar y los medios de vida habituales de las personas.*

BENJAMIN MKAPA, presidente de Tanzania y copresidente de la Comisión Mundial sobre la Dimensión Social de la Globalización de la OIT, Ginebra, 27 de febrero de 2002.

- \* ¿Estás de acuerdo con que la globalización no es la causa de los actuales problemas de trabajo? Fundamentá tu respuesta.

## El derecho a trabajar

Cuando trabajamos, las personas ponemos en juego nuestra creatividad, nuestra capacidad transformadora del mundo, nuestro potencial físico y nuestra vocación social. En otras palabras, **el trabajo es un medio fundamental para nuestro desarrollo como personas** y, por lo tanto, es un derecho.

Entender al trabajo como un derecho era impensable en la Antigüedad, cuando los esclavos eran propiedad de un amo y debían obedecer las órdenes que éste les daba. La sociedad medieval concibió al trabajador ya no como la propiedad de un amo sino como

parte de la tierra que un señor usufructuaba. En la práctica, esto no cambió sustancialmente la realidad de quienes estaban destinados a trabajar.

El desarrollo de la industria y el comercio moderno pusieron en escena a una masa de **obreros y empleados** libres, que dejaron de pertenecer a alguien o a algo para tener la oportunidad de ofrecer su fuerza de trabajo a cambio de una suma de dinero: el **salario**. Sin embargo, sus condiciones de vida continuaron siendo malas, quizás peores. Las interminables jornadas de trabajo no eran recompensadas con salarios suficientes para garantizar la satisfacción de las necesidades básicas, como alimentación, vivienda, educación, etcétera.

Con el tiempo fueron organizándose **sindicatos** y partidos políticos de base obrera o popular. A la intensa lucha de estos grupos debemos el que hoy nadie pueda negar que el trabajo es un derecho. Derecho que fue reconocido y regulado por las leyes de todos los Estados modernos.



¿Por qué decimos que el trabajo es un derecho? En la actualidad, ¿todas las personas adultas pueden ejercer ese derecho?

La duración de la jornada laboral, el día de descanso semanal y la prohibición del trabajo infantil fueron algunos de los aspectos considerados por las leyes laborales después de muchas décadas de reclamos y huelgas.



de 1960. Este organismo planificaba políticas para el desarrollo de distintas áreas del país. En esta regionalización, las áreas delimitadas abarcan, en varios casos, partes del territorio de una provincia. Por ejemplo, la región Comahue abarca, además de tres provincias completas, el sur de la provincia de Buenos Aires.

El mapa 3 muestra la regionalización que utiliza el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC) para presentar la información que elabora. Este tipo de división regional por agrupamiento de provincias suele utilizarse cuando se trabaja con datos de los censos o de encuestas que hacen relevamientos por provincia y por departamento. Salvo la Región Metropolitana (formada por la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y algunos partidos de la provincia de Buenos Aires) y la región pampeana (en la que se excluyen esos partidos bonaerenses), las otras regiones son un agrupamiento de provincias completo.

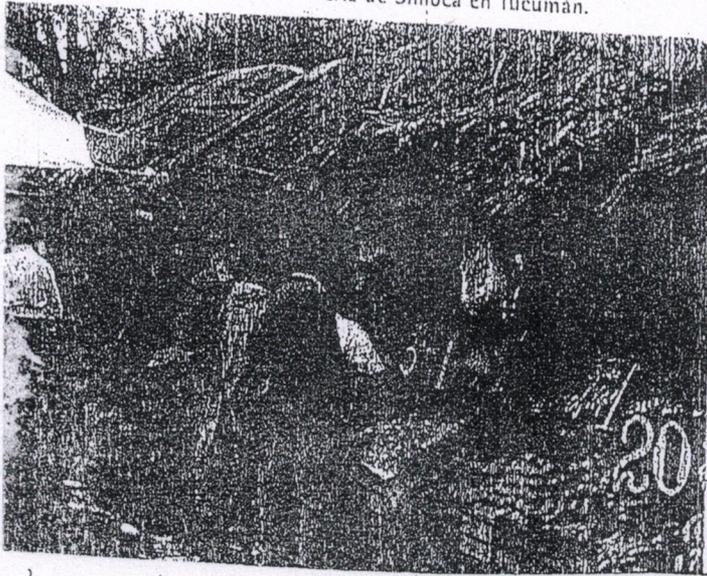
El Instituto Nacional de Estadística y Censos suele utilizar esta regionalización para presentar la información que elabora.



## La distribución de las actividades en el territorio

Si nos detenemos a analizar la distribución de las actividades económicas en el territorio podremos ver que algunas se concentran en unos lugares más que en otros. Por ejemplo, las actividades terciarias tienen una amplia distribución en grandes ciudades, pequeñas localidades y en zonas rurales.

Feria de Simoca en Tucumán.



Si bien las pequeñas industrias vinculadas al consumo cotidiano de la población (por ejemplo, fábricas de pan) se localizan en casi todas las localidades, la ubicación de industrias de mayor envergadura depende de una variedad de factores. Por ejemplo, es común que las empresas industriales establezcan sus fábricas en lugares donde pueden pagar salarios más bajos, adquirir materias primas e insumos a bajo costo o donde reciben descuentos en los impuestos y ventajas para comprar maquinarias. Respecto de las actividades secundarias, podemos decir que la mayor parte de los establecimientos industriales se localizan en asentamientos urbanos, pero también se los encuentra en las afueras de las ciudades y en algunas zonas rurales.

Las actividades primarias son características de las áreas rurales. En general, estas actividades se desarrollan donde existen bosques a explotar o bien donde se dispone de tierras y de condiciones naturales que favorecen el crecimiento de cultivos. Las actividades que presentan una localización más puntual son las mineras, porque se realizan en los lugares específicos donde se encuentran los yacimientos de minerales.

## Las explotaciones agropecuarias

La mayor parte de las actividades agrícolas, ganaderas y forestales se realizan en explotaciones agropecuarias, es decir, en establecimientos donde una o varias personas, llamados productores, organizan actividades para obtener ciertos productos. Para ello son ayudados por la familia (explotaciones familiares) o contratan personas (explotaciones empresariales); además de utilizar tierras, infraestructura, equipamientos e insumos.

En nuestro país hay una gran variedad de establecimientos agropecuarios. Se pueden diferenciar, por ejemplo, teniendo en cuenta lo que producen y las superficies que abarcan; en este sentido se los agrupa en explotaciones pequeñas, medianas y grandes.

Según lo que producen, hablamos de establecimientos agrícolas (sólo producen cultivos) o ganaderos (crian ganado). También hay establecimientos en donde se realizan varias actividades; se trata, por ejemplo, de explotaciones agrícola-ganaderas o agrícola-forestales, entre otras combinaciones.

En general, los establecimientos más grandes, al tener mayor disponibilidad de tierras propias o alquiladas y capital financiero, son los que pueden realizar una mayor variedad de actividades y adoptar las innovaciones tecnológicas.

para mantener la cantidad y calidad de los productos ofrecidos en el mercado.

En distintas partes del país, numerosos productores tienen dificultades para mejorar el desarrollo de sus actividades; esto ocurre, entre otros motivos, porque no disponen de suficientes tierras o no pueden acceder a créditos u otras formas de financiación que les permitan obtener el dinero necesario para adoptar nuevas tecnologías o aumentar la superficie de la explotación, mediante la compra o el alquiler de nuevas extensiones de tierra. En muchos casos, las explotaciones no generan ingresos suficientes para que los productores y sus familias satisfagan sus necesidades básicas. Son pequeños productores que suelen buscar un trabajo u ocupación alternativa en los centros urbanos.



## La actividad ganadera

Desde Jujuy hasta Tierra del Fuego, en las llanuras o en las zonas montañosas, se encuentran grandes establecimientos o pequeños productores dedicados a la cría de diferentes tipos de ganado: vacuno o bovino, ovino, porcino, equino y caprino. Si bien son numéricamente los más importantes, también se crían otros animales, como las llamas, abejas, conejos o aves de corral.

El área ganadera más importante es la pampeana, donde se concentra el mayor número de cabezas de ganado, siendo el vacuno el más destacado, seguido por el ovino. La posibilidad de utilizar las pasturas naturales de la región, consideradas muy aptas para alimento del ganado, explica en buena medida la expansión que tuvo esta actividad en el área pampeana.

Entre las innovaciones tecnológicas registradas en la producción ganadera vacuna figuran las relacionadas al control de enfermedades y métodos de inseminación. Por ejemplo, el uso de productos veterinarios se ha vuelto indispensable para garantizar buenas condiciones sanitarias para el ganado y los productos que de él se obtienen. Así, el control de la fiebre aftosa en nuestro país se ha logrado a través de la vacunación sistemática del ganado.

Por otra parte, se utilizan procedimientos que se aplican a la reproducción, provocando cambios genéticos; por ejemplo, se realizan cruces de animales usando ejemplares puros de raza (o de pedigrí) para obtener razas mejoradas de ganado. También se ha mejorado la alimentación con la incorporación de pasturas artificiales o plantas forrajeras, sobre todo en las áreas de producción lechera, como el centro de la provincia de Santa Fe.

La cría de ganados ovino y vacuno es una actividad importante en el noreste, especialmente en Corrientes. Allí, la cría de vacunos se realiza utilizando animales de razas más resistentes a las altas temperaturas.

La Patagonia se especializa en la producción de ovinos para lana y, en menor escala, para carne, mientras que las provincias del noroeste y oeste concentran el mayor número de caprinos.

La cría de animales de granja se destaca en las provincias de Buenos Aires y Entre Ríos.

## Las actividades agrícolas

Las actividades agrícolas se desarrollan en diferentes lugares del país, pero, si comparamos su distribución con respecto a la de las actividades ganaderas, veremos, como muestra el mapa de la página siguiente, que es menor.

En el mapa, la producción agrícola se clasificó en dos grupos: áreas de agricultura de riego y áreas de agricultura de secano. Para representar cada grupo se eligió el mismo color y para una de ellas (agricultura de secano), se usó un rayado horizontal. En el mapa también se ha identificado el área de ganadería extensiva y con un símbolo, la presencia de ganado. Las plaquetas que acompañan al mapa también contienen información sobre los principales productos agrarios de cada área.

En las llanuras del este predomina la agricultura de secano. Esto significa que las plantas no necesitan riego artificial, pues el agua que proveen las lluvias es suficiente. Las condiciones climáticas de la región pampeana favorecen el desarrollo de cereales (trigo, maíz, sorgo y avena) y de oleaginosas (soja, girasol, lino y mani), que ocupan grandes extensiones de tierra. Por la superficie que abarcan y el volumen cosechado, se destacan cuatro cultivos: soja, trigo, maíz y girasol. La expansión de estos cultivos se produjo, en gran parte, por la aplicación de numerosas innovaciones tecnológicas de origen biológico (como los transgénicos), químico (como fertilizantes, desmalezadores) y mecánico (como el desarrollo de maquinarias).

En los últimos años, muchos productores se volcaron al uso de **semillas transgénicas**, porque con ellas pueden aumentar la producción de sus cultivos, especialmente de soja. Estas semillas se

obtienen en laboratorios con complejos procesos de transformación genética. Mediante diversas técnicas se identifican, separan e introducen genes. De esta manera, se obtienen variedades de cultivos más resistentes.

En el norte, los climas más cálidos y húmedos favorecen los cultivos tropicales, como la caña de azúcar, el algodón, el tabaco y el té.

En el oeste, donde los climas son más secos, se desarrolla la agricultura de riego. Las zonas agrícolas se encuentran cerca de una fuente natural de agua que puede ser aprovechada, como un río o napa subterránea, y se aplican tecnologías para riego. En estas zonas agrícolas se destacan los cultivos de frutales que, como la vid y el olivo, tienen frutos que demandan mucho tiempo de exposición al sol para su maduración.

En el sur, donde las temperaturas son más bajas, la actividad agrícola tiene mayores restricciones climáticas para su desarrollo y se realiza en pocos lugares. Generalmente, las extensiones mayores se encuentran en los oasis de riego organizados en los valles de algunos ríos que recorren la Patagonia.

## actividades forestales

En algunas explotaciones agropecuarias se llevan a cabo actividades forestales, principalmente a través de bosques implantados. De estos bosques proviene la mayor parte de los productos forestales del país. Se encuentran bosques implantados en varias provincias, pero Misiones y Buenos Aires son las que tienen la mayor cantidad de hectáreas forestadas. Se cultivan pinos, eucaliptos, álamos y sauces, con modernas tecnologías, cuya producción principal es la industria de la celulosa y del papel y, en menor medida, la industria de la construcción y de la carpintería.

Las actividades forestales en bosques naturales tuvieron mayor importancia en el pasado. Debido a su intensa explotación disminuyó el número de ejemplares de las especies más valoradas. En la actualidad se siguen extrayendo árboles para obtener leña, carbón, madera para postes o muebles y tanino (sustancia usada para la curtiembre de cueros).

